

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контрольно-счётной палаты городского округа Королёв Московской области
на проект изменений в муниципальную программу города Королёва
Московской области на 2015 - 2019 годы «Предпринимательство города
Королёва»

г. Королёв Московской области

8 декабря 2015 года

Основание для проведения финансово-экономической экспертизы (далее – экспертиза): пункт 2.7 Плана работы Контрольно-счётной палаты городского округа Королёв Московской области на 2015 год, распоряжение председателя Контрольно-счётной палаты города Королёва от 4 декабря 2015 г. 126-э.

Предмет экспертизы: проект постановления Администрации городского округа Королёв Московской области «О внесении изменений в муниципальную программу города Королёва Московской области на 2015 - 2019 годы «Предпринимательство города Королёва» (далее – проект постановления).

Цель экспертизы: подтверждение полномочий по установлению расходного обязательства, подтверждение обоснованности объема расходного обязательства, установление экономических последствий принятия нового расходного обязательства бюджета городского округа Королёв Московской области.

Объекты экспертизы: Администрация, Управление потребительского рынка и предпринимательства Администрации городского округа Королёв Московской области.

Исследуемый период: 2015 - 2018 годы.

Сроки проведения экспертизы: с 4 по 8 декабря 2015 года.

Результаты экспертизы:

Заключение Контрольно-счётной палаты городского округа Королёв Московской области (далее – Контрольно-счётная палата) подготовлено в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), статьей 9 Федерального закона «Об общих принципах организации деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 7 Положения о Контрольно-счётной палате городского округа Королёв Московской области, утверждённого решением Совета депутатов городского округа Королёв Московской области от 12.11.2014 г. № 39/6 (далее – Положение о Контрольно-счётной палате).

Экспертиза проекта изменений в муниципальную программу не предполагает оценку общего социального, экономического эффекта от реализации муниципальной программы, определение масштаба и динамики негативных и позитивных социальных воздействий при принятии или непринятии программы.

Муниципальная программа «Предпринимательство города Королёва» утверждена постановлением Администрации города Королёва Московской области 15 октября 2014 г. № 1652. Постановлениями Администрации городского округа Королёв Московской области от 29 декабря 2014 г. № 1985,

от 20 февраля 2015 г. № 95-ПА, от 21 октября 2015 г. № 1103-ПА внесены изменения в муниципальную программу.

В пункте 1 проекта постановления отсутствует информация об указанных изменениях, его следует изложить в редакции:

«Внести в муниципальную программу города Королёва Московской области на 2015 - 2019 годы «Предпринимательство города Королёва», утвержденную постановлением Администрации города Королёва Московской области от 15.10.2014 № 1652 (далее – Программа) (с изменениями и дополнениями, внесёнными постановлениями Администрации городского округа Королёв Московской области от 29.12.2014 № 1985, от 20.02.2015 № 95-ПА, от 21.10.2015 № 1103-ПА) следующие изменения».

Пункт 1.11 проекта постановления изложен некорректно, следует его изложить в редакции:

«Позицию «Планируемые результаты реализации подпрограммы Паспорта подпрограммы «Развитие конкуренции» муниципальной программы города Королёва Московской области на 2015 - 2019 годы «Предпринимательство города Королёва»».

В соответствии с пояснительной запиской к проекту постановления изменения, вносимые в муниципальную программу, обусловлены изменением значений показателей и объемов финансирования муниципальной программы.

Показатели согласованы с соответствующими министерствами по направлениям деятельности. Сравнительный анализ изменений показателей муниципальной программы приведен в приложении 1.

Следует отметить, что в муниципальной программе применена сквозная нумерация показателей по всем подпрограммам. В связи с исключением одних и вводом новых показателей, номера показателей изменяются, что усложняет восприятие и осуществление контроля их исполнения. Кроме того, в Приложении 2 «Планируемые результаты реализации муниципальной программы города Королёва Московской области на 2015 - 2019 годы «Предпринимательство города Королёва» к проекту постановления за номером 41 приведены два показателя:

- «количество рабочих мест с размером среднемесячной заработной платы выше пятикратной величины прожиточного минимума для трудоспособного населения в Московской области»;

- «количество созданных рабочих мест, всего».

По сравнению с действующей редакцией муниципальной программы предлагаемый проектом постановления объем финансирования мероприятий программы уменьшается на 31 089,7 тыс. рублей, или на 0,05 %, до значения 52 785 681,3 тыс. рублей в связи с уменьшением объема средств:

- городского бюджета на 22 389,7 тыс. рублей, или на 21,7 %;

- бюджета Московской области на 8 700,0 тыс. рублей, или на 97,3 %;

- федерального бюджета на 36 982,3 тыс. рублей, или на 7,0 %;

- внебюджетных источников на 14 582,810,0 тыс. рублей, или на 21,8 %.

Сведения о сравнительном анализе изменений объемов финансирования муниципальной программы в действующей редакции и в предлагаемом проекте представлены в таблице.

тыс. рублей

Срок реализации		2015	2016	2017	2018	2019	Всего
Программа в действующей редакции	Всего, в том числе средства:	11 035 579,4	11 782 415,7	13 240 541,4	14 844 163,4	16 533 863,4	67 436 563,3
	ГБ	5 405,3	3 665,2	3 734,9	81 274,6	9 074,6	103 154,6
	ОБ	240,0	1 200,0	1 200,0	3 000,0	3 300,0	8 940,0
	ФБ	117 323,6	98 050,5	98 206,5	107 588,8	108 788,8	529 958,2
	внебюджетных источников	10 912 610,5	11 679 500,0	13 137 400,0	14 652 300,0	16 412 700,0	66 794 510,5
Проект	Всего, в том числе средства:	8 937 479,4	9 249 965,7	10 332 031,4	11 661 741,4	12 604 463,4	52 785 681,3
	ГБ	5 405,3	5 215,2	3 734,9	3 734,9	62 674,6	80 764,9
	ОБ	240,0	0,0	0,0	0,0	0,0	240,0
	ФБ	117 323,6	93 250,5	93 406,5	93 406,5	95 588,8	492 975,9
	внебюджетных источников	8 814 510,5	9 151 500,0	10 234 890,0	11 564 600,0	12 446 200,0	52 211 700,5
Отклонения	Всего, в том числе средства:	-2 098 100,0	350,0	-1 200,0	-80 539,7	50 300,0	-31 089,7
	ГБ	0,0	1 550,0	0,0	-77 539,7	53 600,0	-22 389,7
	ОБ	0,0	-1 200,0	-1 200,0	-3 000,0	-3 300,0	-8 700,0
	ФБ	0,0	-4 800,0	-4 800,0	-14 182,3	-13 200,0	-36 982,3
	внебюджетных источников	-2 098 100,0	-2 528 000,0	-2 902 510,0	-3 087 700,0	-3 966 500,0	-14 582 810,0

В разделе «Источники финансирования муниципальной программы, в том числе по годам» Приложения 1 проекта постановления «Паспорт муниципальной программы города Королёва Московской области на 2015-2019 годы «Предпринимательство города Королёва»» неправильно указан объем по строке «средства федерального бюджета»:

- в столбце «Всего» вместо «506 175,9» следует указать «492 975,9»;
- в столбце «2019 год» вместо «108 788,8» следует указать «95 588,8».

Разработчиком проекта постановления предусматриваются изменения объемов финансирования муниципальной программы по источникам финансирования и по ее реализации в 2015 - 2019 годах в целях приведения в соответствие с показателями проекта бюджета городского округа Королёв Московской области на 2016 год и на плановый период 2017 - 2018 годов и корректировкой объемов внебюджетного финансирования.

Согласно пояснительной записке к проекту постановления вносятся следующие изменения.

1. Подпрограмма «Развитие малого и среднего предпринимательства»

Общая сумма объёма финансирования на реализацию мероприятий задачи 1 «Увеличение вклада субъектов малого и среднего предпринимательства в экономику городского округа Королёв Московской области» уменьшится на 46 539,7 тыс. рублей, с 66 766,3 тыс. рублей до 20 226,6 тыс. рублей, или на 69,7 %, в том числе:

- уменьшается объем финансирования за счет средств бюджета городского округа Королёв Московской области на 3 039,7 тыс. рублей, или на 13,8 % (увеличивается в 2016 году на 750,0 тыс. рублей и уменьшается в 2017 году на 3 789,7 тыс. рублей.);

- уменьшается объем финансирования за счет средств бюджета Московской области на 8 700,0 тыс. рублей, или на 97,3 % (в 2016 - 2017 годах на 1 200,0 тыс. рублей, в 2018 году – на 3 000,0 тыс. рублей, в 2019 году – на 3 300,0 тыс. рублей);

- уменьшается объем финансирования за счет средств федерального бюджета на 34 800,0 тыс. рублей, или на 97,3 % (в 2016 и 2017 годах – на 4 800,0 тыс. рублей, в 2018 году – на 12 000,0 тыс. рублей, в 2019 году – на 13 200,0 тыс. рублей).

Сведения о сравнительном анализе изменений объемов финансирования подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства» в действующей редакции и в предлагаемом проекте представлены в таблице.

Срок реализации		2015	2016	2017	2018	2019	Всего
Подпрограмма в действующей редакции	Всего, в том числе средства:	4 200,0	8 856,0	8 910,3	21 700,0	23 100,0	66 766,3
	ГБ	3 000,0	2 856,0	2 910,3	6 700,0	6 600,0	22 066,3
	ОБ	240,0	1 200,0	1 200,0	3 000,0	3 300,0	8 940,0
	ФБ	960,0	4 800,0	4 800,0	12 000,0	13 200,0	35 760,0
Проект	Всего, в том числе средства:	4 200,0	3 606,0	2 910,3	2 910,3	6 600,0	20 226,6
	ГБ	3 000,0	3 606,0	2 910,3	2 910,3	6 600,0	19 026,6
	ОБ	240,0	0,0	0,0	0,0	0,0	240,0
	ФБ	960,0	0,0	0,0	0,0	0,0	960,0
Отклонения	Всего, в том числе средства:	0,0	-5 250,0	-6 000,0	-18 789,7	-16 500,0	-46 539,7
	ГБ	0,0	750,0	0,0	-3 789,7	0,0	-3 039,7
	ОБ	0,0	-1 200,0	-1 200,0	-3 000,0	-3 300,0	-8 700,0
	ФБ	0,0	-4 800,0	-4 800,0	-12 000,0	-13 200,0	-34 800,0

2. Подпрограмма «Развитие потребительского рынка и услуг»

Общий объем финансирования на реализацию мероприятий подпрограммы увеличится на 11 800,0 тыс. рублей, с 520 613,9 тыс. рублей до 532 413,9 тыс. рублей, или на 2,3 %, в том числе:

- на выполнение мероприятий задачи 1 «Развитие инфраструктуры потребительского рынка и услуг городского округа Королёв Московской области» уменьшается объем финансирования за счет средств бюджета городского округа Королёв Московской области на 19 000,0 тыс. рублей в 2018 году. Согласно пояснительной записке, в связи с рекомендациями Министерства потребительского рынка и услуг Московской области задача 1 дополняется новым мероприятием 11 «Объем инвестиций по программе «Подмосковный фермер» и увеличивается финансирование за счет внебюджетных источников на 30 000,0 тыс. рублей (в 2016 году – на 15 000,0 тыс. рублей и в 2017 году – на 15 000,0 тыс. рублей);

- на выполнение мероприятий задачи 2 «Развитие похоронного дела в городском округе Королёв Московской области» за счет средств бюджета городского округа Королёв Московской области увеличивается объем

финансирования на 800,0 тыс. рублей в 2016 году и на 53 600,0 тыс. рублей в 2019 году и уменьшается на 53 600 тыс. рублей в 2018 году.

Сведения о сравнительном анализе изменений объемов финансирования подпрограммы «Развитие потребительского рынка и услуг» в действующей редакции и в предлагаемом проекте представлены в таблице.

Срок реализации		2015	2016	2017	2018	2019	Всего
Подпрограмма в действующей редакции	Всего, в том числе средства:	387 230,9	17 809,2	40 824,6	73 424,6	1 324,6	520 613,9
	ГБ	850,0	809,2	824,6	73 424,6	1 324,6	77 233,0
	внебюджетных источников	386 380,9	17 000,0	40 000,0	0,0	0,0	443 380,9
Проект	Всего, в том числе средства:	387 230,9	33 609,2	55 824,6	824,6	54 924,6	532 413,9
	ГБ	850,0	1 609,2	824,6	824,6	54 924,6	59 033,0
	внебюджетных источников	386 380,9	32 000,0	55 000,0	0,0	0,0	473 380,9
Отклонения	Всего, в том числе средства:	0,0	15 800,0	15 000,0	-72 600,0	53 600,0	11 800,0
	ГБ	0,0	800,0	0,0	-72 600,0	53 600,0	-18 200,0
	внебюджетных источников	0,0	15 000,0	15 000,0	0,0	0,0	30 000,0

2. Подпрограмма «Развитие инвестиционной и инновационной политики»

Общий объём финансирования на реализацию мероприятий подпрограммы уменьшится на 14 616 142,3 тыс. рублей, с 66 849 183,1 тыс. рублей до 52 233 040,8 тыс. рублей, или на 21,9 %, в том числе:

- уменьшается объем финансирования на выполнение мероприятий задачи 2 «Содействие развитию инновационной деятельности в городском округе Королёве Московской области» за счет средств бюджета городского округа Королёв Московской области на 1 150, тыс. рублей, или на 29,8 % в 2018 году;

- уменьшается объем финансирования на выполнение мероприятий задачи 3 «Реализация государственной поддержки, выделяемой городскому округу Королёв Московской области как наукограду РФ на развитие и поддержку социальной, инженерной и инновационной инфраструктуры» за счет средств федерального бюджета на 2 182,3 тыс. рублей, или на 0,4 % в 2018 году. При этом, в Приложении 10 «Перечень мероприятий подпрограммы «Развитие инвестиционной и инновационной политики» к проекту постановления в столбце 6 по строкам 3, 3,2 неправильно указано итоговое значение, вместо «492 015,2» следует указать «492 015,9»

- уменьшается объем финансирования на выполнение мероприятий задачи 1 «Создание благоприятного инвестиционного климата в городском округе Королёв Московской области» за счет внебюджетных источников на 14 612 810,0 тыс. рублей, или на 22,0 % (в 2015 году – на 2 098 100,0 тыс. рублей, в 2016 году – на 2 543 000,0 тыс. рублей, в 2017 году – на 2 917 510,0 тыс. рублей, в 2018 году – на 3 087 700,0 тыс. рублей, в 2019 году – на 3 966 500,0 тыс. рублей).

Сведения о сравнительном анализе изменений объемов финансирования подпрограммы «Развитие инвестиционной и инновационной политики» в действующей редакции и в предлагаемом проекте представлены в таблице.

тыс. рублей

Срок реализации		2015	2016	2017	2018	2019	Всего
Подпрограмма в действующей редакции	Всего, в том числе средства:	10 644 148,5	11 755 750,5	13 190 806,5	14 749 038,8	16 509 438,8	66 849 183,1
	ГБ	1 555,3	0,0	0,0	1 150,0	1 150,0	3 855,3
	ФБ	116 363,6	93 250,5	93 406,5	95 588,8	95 588,8	494 198,2
	внебюджетных источников	10 526 229,6	11 662 500,0	13 097 400,0	14 652 300,0	16 412 700,0	66 351 129,6
Проект	Всего, в том числе средства:	8 546 048,5	9 212 750,5	10 273 296,5	11 658 006,5	12 542 938,8	52 233 040,8
	ГБ	1 555,3	0,0	0,0	0,0	1 150,0	2 705,3
	ФБ	116 363,6	93 250,5	93 406,5	93 406,5	95 588,8	492 015,9
	внебюджетных источников	8 428 129,6	9 119 500,0	10 179 890,0	11 564 600,0	12 446 200,0	51 738 319,6
Отклонения	Всего, в том числе средства:	-2 098 100,0	-2 543 000,0	-2 917 510,0	-3 091 032,3	-3 966 500,0	-14 616 142,3
	ГБ	0,0	0,0	0,0	-1 150,0	0,0	-1 150,0
	ФБ	0,0	0,0	0,0	-2 182,3	0,0	-2 182,3
	внебюджетных источников	-2 098 100,0	-2 543 000,0	-2 917 510,0	-3 087 700,0	-3 966 500,0	-14 612 810,0

В связи с отсутствием средств на создание кладбища в период 2015 - 2017 годов изменяется срок достижения показателя «Количество кладбищ, созданных для нужд муниципальных образований, испытывающих дефицит в местах захоронения и не имеющих на своей территории свободных земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, а также земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, пригодных для размещения кладбищ» (с 2018 года на 2019 год).

В паспорта, приложения к муниципальной программе, подпрограммам вносятся соответствующие изменения, или они излагаются в новой редакции.

Предложения по итогам экспертизы:

Администрации городского округа Королёв Московской области, Управлению потребительского рынка и предпринимательства Администрации городского округа Королёв Московской области:

1. Пункт 1 проекта постановления следует изложить в редакции:

«Внести в муниципальную программу города Королёва Московской области на 2015 - 2019 годы «Предпринимательство города Королёва», утверждённую постановлением Администрации города Королёва Московской области от 15 октября 2014 г. № 1652 (далее – Программа) (с изменениями и дополнениями, внесёнными постановлениями Администрации городского округа Королёв Московской области от 29 декабря 2014 г. № 1985, от 20 февраля 2015 г. № 95-ПА, от 21 октября 2015 г. № 1103-ПА) следующие изменения».

2. Пункт 1.11 проекта постановления следует изложить в редакции:

«Позицию «Планируемые результаты реализации подпрограммы Паспорта подпрограммы «Развитие конкуренции» муниципальной программы города Королёва Московской области на 2015 - 2019 годы «Предпринимательство города Королёва»».

3. В разделе «Источники финансирования муниципальной программы, в том числе по годам» Приложения 1 проекта постановления «Паспорт муниципальной программы города Королёва Московской области на 2015 - 2019 годы «Предпринимательство города Королёва»» необходимо изменить объем по строке «средства федерального бюджета»:

- в столбце «Всего» значение «506 175,9» изменить на «492 975,9»;

- в столбце «2019 год» значение «108 788,8» изменить на «95 588,8».

4. Упорядочить нумерацию показателей муниципальной программы, изменив номер показателя «количество созданных рабочих мест, всего».

5. В Приложении 10 «Перечень мероприятий подпрограммы «Развитие инвестиционной и инновационной политики» к проекту постановления необходимо в столбце 6 по строкам 3; 3,2 значение «492 015,2» изменить на «492 015,9».

Председатель
Контрольно-счётной палаты

С.М. Цыганкова